

ON İKİNCİ BÖLÜM

BİLGİ VE İLETİŞİM TEKNOLOJİLERİ REFORM ÖNERİLERİ

12.1. ALTYAPI YATIRIMLARINA İLİŞKİN ÖNERİLER

- Elektronik haberleşmeyle ilgili alt yapı oluşumunda kullanılan her türlü taşınır, taşınmaz mal ve teçhizatın İmar Kanunu ve buna istinaden yapı ruhsatı ve yapı kullanma iznine tabi tutulup tutulmayacağı konusunda yaşanan tereddütler ve yerel yönetimlerin değişik uygulamaları, elektronik haberleşme altyapısının kurulmasını güçleştirmeye başlamıştır.

Geçiş haklarının kullanılmasında ve baz istasyonlarının kurulmasında, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu düzenlemelerine ilave olarak, ayrıca yerel yönetimlerin izin ve ruhsat uygulamaları ile ilgililerin fahiş ücret talepleri nedeniyle, hem sabit fiber altyapının hem de mobil altyapının kurulmasında işletmecilerin karşılaştığı idari ve mali güçlükler ülkemizin bilişim toplumuna dönüşme hedef ve stratejileriyle örtüşmemektedir.

Bu konuda Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı tarafından yapılacak düzenlemelerle, işletmecilerin sadece sektörel düzenlemelere muhatap kılınmalarının ve Bakanlığın düzenlemelerine uygunluğun tek şart olarak aranmasının bilişim sektörünün gelişimi açısından uygun olacağı kanaatine varılmaktadır.

- Barındırma hizmetlerinin yurt dışından alınması yerine trafiğin ve içeriğin yurt içinde kalmasını sağlayacak tedbirler alınmalıdır (Yurt içinde üretilen içerik ve verinin yurt içinde tutulabilmesi hatta yurt dışında faaliyet gösteren şirketlerin de barındırma hizmetlerinin yurt içinde sağlanması için gereken güvenli ve cazip ortamının sağlanması ve bu amaçla öncelikle Kişisel Verilerin Korunmasına İlişkin Kanun Tasarısının hayata geçirilmesi ve diğer yapısal tedbirlerin alınması önem taşımaktadır).

- Ülkemizin internet iletişimi çok büyük oranda karasal iletişim şebekeleri üzerinden yürütülmektedir. Söz konusu şebekelerde bir kesinti olması veya şebekelere bir saldırı olması halinde alternatif iletişim alt yapısı yeterince

kullanılmamaktadır. Karasal şebekeleri tamamlayıcı kablosuz (mobil/uydu) sistemlerine yatırım yapılması gerekmektedir.

- Şehirlerarası iletişim altyapısı çalışmalarında kamulaştırma ve altyapı güvenliği gibi sıkıntılar yaşanabilmektedir. Bu sıkıntıların etkin bir şekilde çözülebilmesi için şehirlerarası karasal şebekelerin, TCDD'nin demiryolu ağları ve BOTAS'ın petrol ve doğal gaz boru hatlarının geçtiği güzergâhlara konuşlandırılmasında büyük yarar bulunmaktadır.

- Türkiye'nin jeopolitik konumundan istifade edebilmek için İstanbul'un peering merkezi (internet omurgaları arasında doğrudan trafik akışı sağlayan arabağlantı merkezi) haline getirilmesi bir ulusal politika olarak benimsenmelidir. Bu amaçla, uluslararası platformlarda ön plana çıkan Frankfurt, Amsterdam, Viyana gibi peering merkezi haline gelmiş şehirler için takip edilen stratejiler incelenmelidir.

- Ülkemiz veri merkezi işletmeciliği için bir cazibe merkezi haline getirilmelidir. Bu durum, bilgi güvenliği, kişisel verilerin korunması, vergilendirme, uluslararası platformlarda bu alanda söz sahibi olunması, hukuki anlaşmazlıklarda avantajlı konumda olabilmek gibi fırsatları bünyesinde barındırmaktadır. Bahse konu veri merkezlerinin fiziki ortam gerekliliklerine uygunluğu itibarıyla ve kalkınma politikaları çerçevesinde doğu illeri değerlendirilebilir.

- İnternet adresleme yapısı olarak kullanılan 32 bitlik IPv4'ün adreslemede yetersiz kalması ve IPv4 ile ilgili ciddi sıkıntılar yaşanıyor olması gibi sebeplerle uluslararası tüm internet adresleme yapısında; yeni şifreleme yöntemleri ve sınırsız denilebilecek adres aralığı ile 128 bitlik adres yapısı olan IPv6'ya geçiş kaçınılmaz olmuştur. Bu anlamda, merkezi bir otorite tarafından internet altyapısında uluslararası adil paylaşım imkânları en etkili şekilde değerlendirilmeli, ulusal IPv6 altyapısı tasarlanmalı ve IPv6'ya geçiş yönetilmelidir.

12.2. İŞGÜCÜ PİYASASINA YÖNELİK ÖNERİLER

Bilişim sektörüne ilişkin sistemli bir yetkilendirme ve sertifikasyon mekanizması olmadığı için sektörde bilişim eğitimi almamış kişiler çalışabilmektedir. Bu duruma kamu kurumlarında da sıklıkla karşılaşılabilmektedir.

Bilişim personeline ilişkin iyi yapılandırılmış bir kariyer sistemi ve mevzuat altyapısı oluşturulmalıdır.

Bu itibarla;

- Bilişim sektörüne yönelik (ve münhasıran siber güvenlik konusunda) nitelikli işgücü yetiştirilmelidir. Bunun için üniversiteler, STK'lar ve özel sektör marifetiyle eğitim ve sertifika programları düzenlenmelidir.

- Bilişim işgücüne yönelik meslek birliği kurulmalıdır. Bu birlik, sertifikasyona dayalı kariyer sistemi tesis etmeli, uluslararası genel kabul görmüş standartlara uygun olarak meslek standartları geliştirmeli, bilişim sektörü projelerinde sertifikalı eleman çalıştırmasını zorunlu hale getirmelidir.

- Kamuda çalışan bilişim uzmanlarına yönelik ortak bir insan kaynakları veri tabanı oluşturularak bu alandaki insan kaynağı, ülke açısından daha verimli hale getirilebilir. Kişiler, çalışma hayatları boyunca aynı tür işlerde çalışmak yerine, gönüllülük esasıyla diğer kurumların projelerinde de görevlendirilebilir ve böylelikle kişisel düzeyde tatmin ve kamu yararı maksimize edilmiş olur.

- Kamuda proje yönetim kültürü yerleştirilmelidir. Bilişim projeleri, proje yönetim ilkelerine uygun olarak geliştirilmelidir.

- Kamuda bilişim personeli için performans ve sertifikasyona dayalı ve özel sektörle rekabet edebilecek ücret rejimi getirilmelidir.

- Bilişim sektörü, yapısı gereği;
 - Engelli vatandaşlar için istihdam olanakları
 - Kadınların işgücü piyasalarına katılımı
 - Home-office gibi alternatif çalışma yöntemleri

açısından en uygun sektördür. Bu imkânlardan azami düzeyde yararlanacak ulusal istihdam politikaları oluşturulmalıdır.

12.3. KAMU İDARELERİNDE BİLİŞİM YÖNETİMİNİN GÜÇLENDİRİLMESİNE İLİŞKİN ÖNERİLER

Gelişmiş ülkelerde kurumların en stratejik kaynakları insan kaynakları ve BİT'tir. İlave olarak, e-devlet projelerinin ve e-dönüşümün başarısı, kurumların iyi yönetilmesine ve bilişim birimlerinin güçlü olmasına bağlıdır. Bu noktadan hareketle, kamu kurumlarına ilişkin gözlem ve değerlendirmeler neticesinde aşağıdaki hususların vurgulanmasında fayda görülmektedir:

- Kamu kurumlarında stratejik yönetim, insan kaynakları yönetimi, risk yönetimi ve iç kontrol sistemleri geliştirilmelidir.
- Kamu idareleri bilişim yönetişimi uygulamalıdır. Bilişim yatırımları belli bir stratejik amaca yönelik yapılmalıdır.
- Kamuda bilişim yatırımlarına ve harcamalarına yönelik ihtiyaçlar sağlıklı şekilde analiz edilmeli, kararlar bilişim birimlerinde görevli kişilerin bireysel tercihlerine bırakılmamalı, harcamaların yerindeliği denetlenmelidir.
- Bilişim yatırımları için fayda-maliyet, fizibilite, etki analizi gibi çalışmalar genel kabul görmüş standartlara uygun gerçekleştirilmelidir.
- İç denetim birimlerinin ve Sayıştay'ın bilişim sistemleri denetimi konusunda uzmanlığı kısıtlı bulunduğundan, kamu kurumları akredite bağımsız kuruluşlar tarafından bilişim denetimine tabi tutulmalıdır.
- Kurumların yöneticilerinin ve personelinin bilişim okur-yazarlığı seviyeleri arttırılmalıdır.
- Faaliyetleri tüm kamu sektörünü etkileyen Maliye Bakanlığı gibi bazı kurumlarda her bir ana hizmet biriminin ayrı bilişim birimleri bulunmaktadır. Mükerrer yatırımlar yapılmamasını ve ciddi siber risklere yol açılmamasını teminen, söz konusu birimler arasında eşgüdüm sağlanmalıdır.

Merkezi bir otorite tarafından kamu kurumları stratejik yönetim, iyi yönetişim, insan kaynakları yönetimi, risk yönetimi, bilgi yönetimi ve iç kontrol

sistemleri bakımından derecelendirilmelidir. Kurumların yöneticilerinin atanması ve terfleri kurumun bu bağlamda aldığı nota endekslenmelidir.

- Kurumlarda en uygun bilişim stratejilerinin araştırılması, tasarlanması ve uygulanmasını sağlayacak bilişim yönetimi (COBIT benzeri) mekanizmaları oluşturulmalıdır.

- Kurumların genel kabul görmüş bilgi yönetimi modellerini uygulamaları sağlanmalıdır.

- Strateji Geliştirme Birimleri kurumsal bilgi yönetimi sisteminin sağlıklı işletilmesinden sorumlu kılınmalı ve bu birimlerin yöneticilerine CIO (Chief Information Officer- Bilgi Yönetimi Başsorumlusu) işlevi yüklenmelidir.

- Kurumların uygun bilgi mimarisi modellerini kullanmaları zorunlu kılınmalıdır.

- Kurumların yazılım geliştirme, bilişim hizmet yönetimi ve bilgi güvenliği alanlarında Ulusal Birlikte Çalışabilirlik ve Standartlar Enstitüsü tarafından belirlenecek standartları (COBIT çatısı altında CMMI, ITIL ve ISO 27001 dengi standartları) uygulamaları zorunlu kılınmalıdır.

- Bilişim yatırım kararları, önceden belirlenmiş bilişim stratejilerine uygun olarak kurumsal amaç ve hedeflere paralel alınmalı, kaynakların etkili ve verimli kullanılmasını sağlayacak mekanizmalar geliştirilmelidir.

- Kamuda bilişim birimlerinde sadece uluslararası geçerliliği olan sertifikalara sahip kişilerin istihdam edilmesi sağlanmalı, bu kişilere sertifika seviyelerine bağlı ücret rejimi uygulanmalıdır.

- Kurulması önerilen Birlikte Çalışabilirlik ve Kurumsal Standartlar Enstitüsü tarafından geliştirilecek standartlara uygun olarak, kamu kurumlarının personelinin tamamının bilişim okur-yazarlığı seviyesi düzenli hizmet içi eğitim programları yoluyla artırılmalıdır. Kamu kurumlarında kariyer meslek memurlarının, yöneticilerin ve günlük işlerinde bilişim teknolojileri kullanan personelin bilişim okur-yazarlığı sertifikasına sahip olması zorunlu kılınmalıdır. Sertifikaların geçerlik süresi sınırlanmalı ve süre bitiminde sertifikasyon işlemleri yenilenmelidir.

- Kamu kurumlarınca gerçekleştirilen işe alımlarda bilişim okur-yazarlığı adaylarda aranan temel özelliklerden biri olmalıdır.
- E-dönüşüm yukarıdaki şartların tamamını başarıyla sağlayan kurumlardan başlatılmalıdır.
- Kamu kurumlarının bilişim sistemlerine yönelik iç denetim ve yüksek denetim (Sayıştay denetimi) standartları belirlenmelidir.
- Kamu kurumlarının bilişim sistemleri düzenli olarak bağımsız dış denetime tabi tutulmalıdır.
- Kamu kurumların bilişim birimleri kurumların bünyesinde tek çatı altında toplanmalı, bu birimler organizasyon şemasında doğrudan üst yöneticiye bağlı olmalı ve statü bakımından ana hizmet birimleriyle aynı seviyede olmalıdır.

12.4. KAMU ALIMLARINA İLİŞKİN ÖNERİLER

BİT alımlarının “Yapım İşleri İhaleleri” kapsamında değerlendirilmesi sağlıklı bir yaklaşım değildir. Oysa, BİT alımları, mal (donanım, yazılım), hizmet (kurulum, entegrasyon, güncelleme, optimizasyon, ayakta tutma vb.) ve mühendislik (boyutlandırma, birlikte çalışabilirlik, yerelleştirme vb.) unsurlarından oluşmaktadır.

Ayrıca piyasadaki hazır olarak alınabilen yazılımlar mal olarak değerlendirilmekte, Kurumun ihtiyacına özgü olarak temin edilen yazılım ihtiyaçları ise hizmet alımı kapsamına girmektedir.

- BİT alımlarında sistem, fayda-maliyet, fizibilite, boşluk ve etki analizleri gibi kritik çalışmalar yapılmamakta, proje yönetim ve yeni sistem kurgusu baştan belirlenmemektedir.
- Kamu BİT ihalelerinde fiyatı en düşük teklifin kazanması ciddi riskler doğurmaktadır.
- Kamu ihalelerine katılan firmaların yetkinlik ve yeterliliklerinin değerlendirilmesini sağlayacak bir sertifikasyon/akreditasyon sistemi

bulunmamaktadır. Bu durum, esas uzmanlığı bilişim olmayan firmaların ihalelere girmesine olanak sağlamakta, söz konusu firmaların nitelikli işgücü istihdam etmeyi becerememeleri nedeniyle de bilişim işgücü piyasasını bozucu etki yapmaktadır.

- BİT ihaleleri çok uzun sürmektedir. Bu ise, hem alımı gerçekleştiren kamu kurumu için hem de ihale katılımcısı için ihaleden beklenen faydayı azaltmakta ve maliyetin artmasına sebep olmaktadır.

- Uzmanlık gerektiren konularda şartname yazılması, sözleşme tasarlanması ve muayene kabul süreçlerinde uzmanlaşma göz ardı edilmekte, ihtisas sahibi kurumların deneyiminden yararlanılmamaktadır.

Bu itibarla;

- Kamu ihale mevzuatında BİT'e özel ayrıntılı düzenlemeler yapılmalıdır.
- Kamu İhale Kanunu'nda "ekonomik açıdan en avantajlı" olma ilkesi, "toplam faydası ile toplam maliyeti arasındaki fark fayda lehine en büyük olan" şeklinde değerlendirilmeli ve bunun anlaşılabilir kılınması sağlanmalıdır.
- Bilişim ihalelerine sadece, kurulması önerilen Bilişim Akreditasyon Enstitüsü tarafından akredite edilmiş ve ihale konusu alanda gerçekten uzmanlaşmış firmaların girmesini sağlayacak akreditasyon sistemi geliştirilmelidir.
- İhale sürecini başlatmaya engel olmayacak önemli evraklar (teminat mektubu, fiyat teklifi, şartnameye uygunluk teyidi vb.) hariç diğer belgelerin (firma yeterliliğine ilişkin olarak diğer kamu kurumlarından tedarik edilecek belgeler, ürün katalogları, bunların tercümelemleri, yetki belgeleri vb.) ihale değerlendirme aşamasında tamamlanmasına imkân verilmeli veya bu evraklar ihale sonuçlandıktan sonra şart koşulmalıdır.
- Şikâyet mekanizmasının etkinleştirilmesi, muayene, kabul ve teslimat sürecinin hızlandırılmasına yönelik iyileştirmeler yapılmalıdır. Muayene, kabul ve teslimata ilişkin kamu kurumlarına tanınan inisiyatif daraltılmalı, süreler için düzenleyici üst sınırlar getirilerek bu süreler içinde ihalelerin tamamlanması amaçlanmalıdır.

12.5. KAMUDA YENİDEN YAPILANMA ÖNERİSİ

- Gelişmiş ekonomiler için sürdürülebilir kalkınmaya katkısı en fazla olan sektör BİT sektörü olmasına rağmen, söz konusu sektöre ülkemizde yeterli önem ve öncelik verilmemektedir.

- BİT konusunda ülkemizin uzun vadeli ulusal stratejileri ve politikaları oluşturulmalıdır (Bilgi Toplumu Strateji Belgesi BİT'e ilişkin önemli fırsatların, risklerin ve tehditlerin sadece bir bölümünü ele almakta, ağırlıklı olarak kamu sektörünü merkezine almaktadır).

- BİT sektörü ve BİT'i yoğun olarak kullanan sektörlerin tek bir muhatabı yoktur.

- Ülkemizde BİT'e ilişkin en temel istatistikler üretilmemektedir.

- BİT'e ilişkin küresel gelişmelerin tamamını izleme konusunda bütünsel bir yaklaşımla tasarlanmış ulusal bir mekanizmaya ihtiyaç bulunmaktadır.

12.5.1. Kurumsal Yapılanma Önerisi

Yukarıda bahsedilen temel sorunların tamamının çözülebilmesi ve ülkemizde bilişim sektörünün potansiyelinin harekete geçirilmesi amacıyla bir kurumsal yapılanmaya ihtiyaç duyulmaktadır.

Bahse konu kurumsal yapı için 3 alternatif öneri sunulmaktadır:

1. SEÇENEK: Bilişim Bakanlığı Kurulması

Bilgi ve iletişim teknolojileri sektörünü ulusal düzeyde stratejik öncelik alanları arasında tanımlamış ve dünya çapında bu alandaki başarıları ile dünya gündeminde yer alan ülkelerde olduğu gibi, bir Bakanlık kurulması (Bilişim Bakanlığı) önerilmektedir.

Söz konusu Bakanlığın sadece politika/strateji geliştirme, ulusal koordinasyon ve izleme işlevleri olmalı, bu kurum günlük ve operasyonel işlerle uğraşmamalıdır. *Operasyonel* işler, kurumsal yönetim ilkelerine uygun olarak

faaliyet gösterecek, bağı, ilgili ve ilişkili kurum ve kuruluşlar marifetiyle yürütülmelidir.

Söz konusu Bakanlığın şu görevleri yürütmesi önerilmektedir:

- Ulusal bilişim politika ve stratejilerini oluşturmak
- Bilişime ilişkin olarak küresel gelişmeleri yakından izlemek, riskleri, fırsatları, tehditleri ayrıntılı analiz etmek
- Bilişim alanında ulusal koordinasyonu sağlamak
- Uluslararası BİT ilişkilerinde Türkiye Cumhuriyeti'ni temsil etmek
- Bilişime ilişkin mevzuat taslaklarını hazırlamak veya hazırlanmasında koordinasyon sağlamak
- Bilişime ilişkin resmi istatistikleri oluşturmak
- Bağı ve ilgili kuruluşların performanslarını izlemek
- Türkiye'deki gerçek ve tüzel kişilerin kişisel verilerinin korunmasını sağlamak
- Spektrumun etkin kullanımı ve altyapı paylaşımının etkin bir şekilde uygulanabilmesi için gerekli tedbirleri almak
- Bilişime ilişkin uluslararası hukukun iç hukuk sistemine uyarlanması çalışmalarını koordine etmek.

2. SEÇENEK: Bilişim Ajansı Kurulması

Sektörün dinamizmine uygun bir şekilde, gerekli ihtiyaçlara hızlı reaksiyon verebilecek, uluslararası kabul görmüş kurumsal yönetim ilkelerine tam uygun, Başbakana doğrudan bağı, tüzel kişiliği haiz bir Bilişim Ajansı kurulması önerilmektedir.

Bu bağlamda, Ajans yetkin kişilerden oluşan bir yönetim kurulu tarafından yönetilmelidir. Yönetim kurulu üyelerinin belirlenmesine ilişkin süreçler, şeffaflık ve hesap verebilirlik ilkelerine uygun olmalı, üyelerin yetkinliğine yönelik kriterler

güçlü olmalıdır. Yönetim kurulu; strateji ve politika üretimi, stratejik yönetim, iç kontrol, risk yönetimi gibi kritik alanlara odaklanmalı, yöneticilerin atanması, personelin ücret rejiminin belirlenmesi gibi konularda karar alma yetkisi bulunmalıdır.

Ajansa yönelik kamu pay sahipliği işlevi dikkatli bir biçimde tasarlanmalıdır. Ajansın, bütçe, yatırım gibi parametreleri bahse konu pay sahipliği modeli ve kurumsal yönetim ilkeleri çerçevesinde belirlenmelidir.

Ajansın üst yöneticisi (CEO), Ajansın yönetim kurulunun üyesi olmalı; kendisi ile Yönetim Kurulu arasında performans sözleşmesi yapılmalı; ancak görevler ayrılığı ilkesinin gereği olarak üst yönetici, yönetim kurulunun başkanı olmamalıdır. Ayrıca, atanacak ilk üst yöneticinin küresel düzeyde ya da ülke düzeyinde kurumsal büyük şirketlerde üst yöneticilik yapmış başarılı bir kişi olması tavsiye edilmektedir.

Ajans, TBMM'ye hesap vermelidir. Ajansın mali raporları uluslararası standartlara uygun olmalıdır. Ajansın dış denetimi Sayıştay tarafından yapılmalı, ayrıca uluslararası standartlara uygun olarak bağımsız dış denetim yapılmalıdır. Ajansın iç denetimi, yönetim kurulu üyelerinden oluşacak bir denetim komitesi tarafından gerçekleştirilmelidir.

Ajansın faaliyetlerine, Başbakan başkanlığında önemli e-devlet projelerine sahip kamu idareleri, bilişim sektörü, STK'lar ve akademik kurumların da temsil edildiği bir danışma kurulunun yön vermesinde yarar bulunmaktadır. Bu amaçla, 2009 yılında e-Devlet ve Bilgi Toplumu Kanun Tasarısı Taslağında³⁹⁴ önerilen Bilgi Toplumu Ajansı, yukarıda Bilişim Bakanlığı önerisi için öngörülen yetki ve sorumluluklara uygun olarak yeniden kurgulanmalıdır.

Ajansın personel ve ücret rejimi; bilişimin ülkemizin sürdürülebilir kalkınmasına en fazla katkı yapmasını sağlamasında önem arz eden branşlarda, en iyi üniversitelerin en başarılı mezunlarını, ilgili alanlarda muteber kurumlarda doktora

³⁹⁴ 2009 yılında hazırlanan e-Devlet ve Bilgi Toplumu Kanun Tasarısı Taslağında öngörülen Ajans kurgusunun; kurumsal yönetim ilkelerine uygun olmadığı ve yukarıda bahsedilen yetki ve sorumlulukları yerine getirmekten uzak olduğu değerlendirilmektedir.

yapmış kişileri ve küresel/milli ölçekte dev bilişim şirketlerinde kritik görevler üstlenmiş bireyleri cezbedecek nitelikte olması tavsiye edilmektedir. Personelin ve yöneticilerin yetkinliklerinin uluslararası standartlara uygun tanımlanması gerekmektedir. İşe alım kriterlerinin şeffaf ve modern insan kaynakları yönetimine uygun olması büyük önem taşımaktadır.

Bu Seçeneğin hayata geçirilmesi durumunda, Bilişim Bakanlığı kurulmasına ilişkin 1. Seçenekte bağlı, ilgili ve ilişkili kurum/kuruluşlar tarafından icra edilmesi öngörülen fonksiyonlar, Bilişim Ajansında oluşturulacak münhasır daireler tarafından yerine getirilebilecektir.

3. SEÇENEK: Mevcut Bakanlıklardan Uygun Olanın Yeniden Yapılandırılması

Yeni bir kurumun oluşturulması (Bakanlık ya da Ajans), ciddi alt yapı çalışmaları yapılması, merkezi yönetim bütçesinden önemli miktarda ödenek ayrılması, insan kaynağı temini, kurumlar arası görev dağılımında oluşabilecek çakışmaların mer'î mevzuattan ayıklanması, yeni mevzuat düzenlemelerinin yapılması gibi sebeplerden dolayı, zorlu bir süreci beraberinde getirmektedir. Bahse konu kurumsal yapılanmanın dikkatli tasarlanmaması halinde, değişim süreci; kamunun daha da hantallaşması, bürokrasinin artması, kurumsallaşmanın başarılabilmesi gibi riskler de barındırmaktadır.

Dolayısıyla ilk iki seçenek için, ilgili tüm tarafların katılımıyla kapsamlı bir şekilde fayda-maliyet analizi, risk analizi ve etki analizi çalışmalarının yapılması gerekmektedir. Yapılacak çalışmalar neticesinde, yeni bir kurumsal yapının, mevcut şartlar altında anlamlı olmadığı sonucuna ulaşılması durumunda ise mevcut yapının iyileştirilmesi önerilmektedir. Bu itibarla, 1. Seçenek'te sunulan ve Bilişim Bakanlığı tarafından icra edilecek fonksiyonların, mevcut Bakanlıklardan birisi marifetiyle yapılmasının (Bu Bakanlık, Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı ya da Bilim, Sanayi ve Teknoloji Bakanlığı olabilecektir.) uygun olacağı değerlendirilmektedir. Ancak, bu alternatifin uygulanması durumunda dahi, yukarıda sayılan görevlere uygun şekilde, ilgili bakanlığın yetki ve sorumlulukla donatılacak şekilde teşkilat kanununun revize edilmesi gerekecektir.

Diğer taraftan, 3. Seçeneğin uygulanması halinde, yeniden yapılandırılacak idarenin zayıf yanları, maruz kaldığı riskler ve tehditler, öneri kapsamında ilgili Bakanlığın bünyesinde kurulacak yeni alt birime/birimlere de sirayet edebilecektir.

12.5.2. Bilişim İhtisas Mahkemeleri

Bilişim teknolojilerinin;

- Ülke kalkınması ve güvenliğinde kritik role sahip olması,
- Sürekli olarak hızlı biçimde gelişmesi,
- Sorunlarının çok hızlı biçimde saptanarak çözülmesinin kritik önemde olması

sebepleriyle bilişim ve siber suçlar alanında ihtisas sahibi yargıçlara ve mahkemelere ihtiyaç bulunmaktadır.

Ülkemizde bilişimi ilgilendiren konularda pek çok yasal düzenleme yapılmaktadır. Bu sebeple, bilişim alanında uzmanlaşmış bir ihtisas komisyonuna ihtiyaç bulunmaktadır.

Bu itibarla;

- Bilgi ve iletişim teknolojilerini ilgilendiren kanun tasarı veya tekliflerini Anayasa'ya, ulusal plan, program, politika ve strateji belgelerine uygunluk bakımından değerlendirmek,
- İşbu raporda kurulması önerilen kamu iştiraklerinin (Sayıştay denetimleri kapsamına girmeyen) denetimini sağlamak,
- Bilişim yatırımlarında ulusal kaynakların etkili ve verimli kullanılıp kullanılmadığını denetlemek üzere TBMM bünyesinde bir daimi ihtisas komisyonu kurulması önerilmektedir.